

Số: 19/BC-KTXH

Hồng Lĩnh, ngày 14 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

**tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội (lĩnh vực kinh tế, xã hội);
dự toán thu, chi ngân sách; đầu tư phát triển năm 2023; nhiệm vụ năm 2024 và
các dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 16 – HĐND thị xã khóa VII**

Sau khi nghiên cứu nội dung các báo cáo về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển Kinh tế - Xã hội, Quốc phòng - An ninh năm 2023, nhiệm vụ và giải pháp phát triển Kinh tế - Xã hội, Quốc phòng - An ninh năm 2024; kết quả thu, chi ngân sách năm 2023, nhiệm vụ và giải pháp thu, chi ngân sách năm 2024; tình hình thực hiện quản lý đầu tư xây dựng cơ bản năm 2023, kế hoạch đầu tư xây dựng cơ bản năm 2024, các dự thảo nghị quyết thường kỳ do UBND thị xã trình, qua khảo sát thực tế, làm việc với các đơn vị liên quan, đối chiếu với các quy định của pháp luật và các tài liệu; Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2023

1. Về kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Thực hiện nhiệm vụ năm 2023 trong điều kiện chịu tác động của suy thoái toàn cầu, xung đột Nga – Ukraine, Israel-Palestine và tiếp tục chịu tác động tiêu cực của hậu dịch bệnh Covid-19, một số ngành, lĩnh vực hồi phục chậm, thị trường tiêu thụ giảm, thị trường bất động sản đình trệ khiến cho sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn, cùng với tình hình thời tiết phức tạp, dịch bệnh,... đã tác động lớn đến nhiều ngành, lĩnh vực, hoạt động sản xuất, kinh doanh và đời sống Nhân dân, ảnh hưởng lớn đến quá trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội của thị xã.

Tuy nhiên, dưới sự quan tâm, lãnh đạo kịp thời của các cấp ủy Đảng; tổ chức giám sát có hiệu quả của các cơ quan dân cử; sự chỉ đạo, điều hành quyết liệt, linh hoạt của các cơ quan hành chính nhà nước hai cấp; sự đoàn kết phổi hợp chặt chẽ của các cấp và các ngành cùng những đóng góp tích cực, quan trọng của cộng đồng doanh nghiệp và Nhân dân trên địa bàn, kinh tế - xã hội của thị xã tiếp tục đạt được nhiều kết quả quan trọng, trên các lĩnh vực: Có 17/21 chỉ tiêu đạt và vượt kế hoạch; tổng vốn đầu tư toàn xã hội 1.721,4 tỷ đồng, vượt kế hoạch đề ra; các tiêu chí xây dựng đô thị loại III được nâng cao chất lượng, trong năm tăng thêm 02 tiêu chí so với năm 2022. Thu hút được 02 dự án đầu tư với tổng mức vốn đăng ký hơn 680 tỷ đồng và 02 dự án được ký cam kết đầu tư tại Hội nghị công bố Quy hoạch tỉnh. Thu ngân sách ước đạt 301,011 tỷ đồng, tăng 56,37% so với kế hoạch, tăng 10,13% so với cùng kỳ năm 2022; chất lượng giáo

dục, lĩnh vực văn hóa - thể thao có nhiều chuyển biến tích cực; đặc biệt nhiều sự kiện văn hóa quan trọng đã diễn ra thu hút sự quan tâm của cả hệ thống chính trị, nhân dân trong và ngoài địa bàn: Lễ hội Giỗ Quốc tổ Hùng Vương, Hội nghị quảng bá, kết nối tour tuyến du lịch văn hóa tâm linh trên địa bàn thị xã Hồng Lĩnh gắn với Lễ hội Đền Cả; Hoạt động khám, chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân được duy trì và thực hiện tốt; an sinh xã hội và phúc lợi xã hội được quan tâm tổ chức thực hiện; đời sống Nhân dân tiếp tục được cải thiện. Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với đánh giá của Ủy ban nhân dân thị xã; đồng thời, nhấn mạnh, đề cập một số vấn đề cần quan tâm sau:

(1) Có 03 chỉ tiêu về phát triển kinh tế, xã hội không đạt kế hoạch đề ra (tốc độ tăng giá trị sản xuất một số ngành kinh tế chủ yếu; thu nhập bình quân đầu người; giải quyết việc làm mới). Đây là những chỉ tiêu quan trọng đánh giá sự tăng trưởng và phát triển, cần phân tích sâu hơn về nguyên nhân và có giải pháp quyết liệt để xác định và hoàn thành chỉ tiêu đề ra cho năm 2024.

(2) Việc nhân rộng các mô hình kinh tế có hiệu quả còn ít. Hấp thu chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn giai đoạn 2022 - 2025 theo Nghị quyết số 98/2020/NQ-HĐND ngày 22/12/2020 và Nghị quyết số 44/2022/NQ-HĐND ngày 23/09/2022 của HĐND thị xã chưa nhiều.

(3) Hoạt động doanh nghiệp gặp khó khăn. Số lượng sản phẩm sợi, may mặc giảm so với cùng kỳ; Nhà máy bia chưa đạt công suất,... Trong năm có nhiều doanh nghiệp tạm ngừng hoạt động¹ và giải thể²; doanh nghiệp phát sinh thuế chiếm tỉ lệ 37,5 % so với tổng số doanh nghiệp đang hoạt động, thấp hơn năm 2022.

(4) Công tác giải phóng mặt bằng một số dự án chậm, dẫn đến tiến độ thi công các công trình bị ảnh hưởng.

(5) Xây dựng đô thị văn minh đã được quan tâm nhưng thiếu nguồn lực, chủ yếu đang nguồn ngân sách đầu tư, việc xã hội hoá, vận động sự đồng hành của người dân hầu như chưa nhiều. Với kết quả đánh giá như báo cáo Kinh tế - Xã hội mà UBND thị xã trình, năm 2024 các đơn vị: Bắc Hồng, Nam Hồng và Đậu Liêu sẽ khó đạt tiêu chí phường đô thị văn minh.

2. Về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với dự báo tình hình, những mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2024 như báo cáo, dự thảo nghị quyết UBND trình. Đồng thời, bổ sung, nhấn mạnh thêm một số nội dung sau:

(1) Tiếp tục thực hiện, cụ thể hóa các nhiệm vụ, giải pháp được nêu trong Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ thị xã Hồng Lĩnh khóa VII và các Nghị quyết chuyên đề trên các lĩnh vực; các Chương trình hành động thực hiện Nghị

¹ 27 doanh nghiệp, đơn vị trực thuộc tăng 35% so với năm 2022

² 5 doanh nghiệp, tăng 25% so với năm 2022

quyết; Kết luận của Ban Chấp hành Đảng bộ thị xã về các nhiệm vụ, giải pháp tại hội nghị sơ kết giữa nhiệm kỳ 2020-2025. Đảm bảo nguồn lực thực hiện các chế độ, chính sách an sinh xã hội và đời sống Nhân dân, nhất là với các hộ nghèo hoặc hộ gặp hoàn cảnh khó khăn. Cân đối, bố trí kinh phí hợp lý cho các cơ chế hỗ trợ, Đề án đã được Thị ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ban hành.

(2) Tiếp tục đẩy mạnh tái cơ cấu lại ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới nâng cao theo hướng bền vững; khuyến khích phát triển sản phẩm nông nghiệp sạch, nông nghiệp hữu cơ, năng suất cao, sản phẩm OCOP, xây dựng, nhân rộng các mô hình kinh tế có hiệu quả. Thường xuyên theo dõi tình hình dịch bệnh để phát hiện kịp thời, nhanh chóng dập tắt dịch bệnh để không để lây lan ra diện rộng, chủ động thực hiện có hiệu quả công tác ứng phó với biến đổi khí hậu, giảm nhẹ thiên tai.

(3) Tiếp tục quan tâm, đồng hành với doanh nghiệp trên địa bàn, không chỉ về thủ tục đầu tư mà còn trong việc định hướng, hỗ trợ tháo gỡ các khó khăn vướng mắc về nguyên vật liệu, đầu ra cho sản phẩm và vấn đề lao động. Dự phòng các giải pháp hỗ trợ người lao động khi có sự cân đối lại lực lượng lao động tại các doanh nghiệp khi doanh nghiệp gặp khó khăn, buộc phải cắt giảm nhân công.

(4) Tiếp tục tuyên truyền, vận động Nhân dân đồng hành trong xây dựng và chỉnh trang đô thị, nhất là thống nhất trong GPMB các tuyến đường quy hoạch, hưởng ứng và thực hiện tốt Đề án xây dựng, nâng cao chất lượng nếp sống văn hóa, văn minh đô thị; nâng cao ý thức chấp hành pháp luật, bảo vệ các công trình công cộng đô thị, nhất là đối với giới trẻ.

(5) Tổng kết đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 của HĐND thị xã Hồng Lĩnh về việc thông qua Đề án thu gom, vận chuyển và xử lý rác thải rắn sinh hoạt trên địa bàn thị xã Hồng Lĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo. Trong đó cần đánh giá rõ việc thí điểm mô hình xe điện thu gom rác tại hai phường Bắc Hồng và Nam Hồng; có giải pháp chỉ đạo giải quyết tình trạng nợ tiền dịch vụ thu gom rác thải của hai phường Bắc Hồng và Nam Hồng để tháo gỡ khó khăn cho Công ty Cổ phần Môi trường đô thị Hồng Lĩnh. Bàn định hướng và giải pháp thực hiện phân loại rác tại nguồn để đảm bảo thực hiện nghiêm túc Nghị định số 45/2022/NĐ-CP của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

(6) Có kế hoạch bổ sung bác sĩ, dược sỹ ở trạm y tế, bổ sung những thiết bị cần thiết cho những trạm Y tế có khó khăn và do nhu cầu sử dụng của trạm. Đề nghị Trung tâm Y tế hỗ trợ, giúp đỡ các trạm y tế các dịch vụ kỹ thuật theo phân tuyến để thực hiện tốt hơn nhiệm vụ chuyên môn; có kế hoạch đào tạo lại, đào tạo nâng cao trình độ chuyên môn cho cán bộ y tế tuyến xã để đội ngũ này từng bước đáp ứng tốt việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn để xây dựng phường, xã đạt chuẩn quốc gia về y tế theo Bộ tiêu chí mới.

II. VỀ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NĂM 2023; PHÂN BỐ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NĂM 2024

1. Về đánh giá kết quả thực hiện dự toán ngân sách năm 2023

1.1. Ban đồng tình với kết quả thu ngân sách trên địa bàn Thị xã năm 2023 ước đạt 301,011 tỷ đồng, tăng 56,37% so với kế hoạch, tăng 10,13% so với cùng kỳ. Có 9/11 khoản thu đạt và vượt dự toán, trong đó các khoản thu vượt như: Thu ngoài quốc doanh, Thu ngoài quốc doanh, Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, thu cấp quyền sử dụng đất, thu khác ngân sách, tiền thuê đất. Vẫn còn 02 chỉ tiêu không đạt kế hoạch là thuế thu nhập cá nhân, lệ phí trước bạ. Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với đánh giá, phân tích của UBND về những nguyên nhân của hai chỉ tiêu không đạt dự toán này.

1.2. Về chi ngân sách: Tổng chi ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2023 ước đạt 835,574/482,358 tỷ đồng, bằng 173% dự toán, tăng 21% so với cùng kỳ. Trong đó tổng chi ngân sách cấp thị xã ước đạt 684,376/439,423 tỷ đồng, bằng 156% dự toán, phần tăng chủ yếu là chi đầu tư phát triển tăng 479% so với dự toán, tăng 87% so với cùng kỳ do chi từ nguồn cấp quyền sử dụng đất, ngân sách cấp trên hỗ trợ thực hiện các dự án, chi chuyển nguồn, chi thực hiện các nhiệm vụ có tính chất đầu tư.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với đánh giá của UBND về kết quả thực hiện dự toán chi ngân sách thị xã năm 2023. Việc điều hành chi ngân sách linh hoạt, đảm bảo phục vụ nhiệm vụ chính trị trên địa bàn. Tuy nhiên, vẫn còn một số vướng mắc cần thảo luận, làm rõ nguyên nhân chủ quan, khách quan, trách nhiệm để có giải pháp cụ thể:

(1) Thu ngân sách trên địa bàn thiếu bền vững, phụ thuộc nguồn thu từ cấp quyền sử dụng đất.

(2) Đến thời điểm ngày 10/12/2023 tổng nợ đọng thuế trên địa bàn thị xã tương đối lớn 20,220 tỷ đồng, trong đó: Nợ không có khả năng thu (*các doanh nghiệp phá sản, bỏ địa chỉ kinh doanh*) 6,32 tỷ đồng, tăng 7% so với cùng kỳ; tiền chậm nộp 1,655 tỷ đồng.

(3) Việc thanh toán tạm ứng của một số dự án còn gặp nhiều khó khăn. Tính đến 15/12/2023, dư tạm ứng trên lĩnh vực chi đầu tư phát triển còn 42,166 tỷ đồng. Trong đó, dư quá hạn và gần quá hạn 28,29 tỷ đồng, vốn GPMB chủ đầu tư tạm ứng cho các tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư quá hạn 1 năm chưa nộp trả NSNN theo quy định là 11,91 tỷ đồng.

2. Về dự toán ngân sách năm 2024

Dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024 được xây dựng trên cơ sở tuân thủ các quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công, tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2023; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh và phân cấp nguồn thu nhiệm vụ chi

giữa các cấp ngân sách tỉnh thời kỳ ổn định ngân sách; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 và 5 năm 2021-2025. Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết và có thêm ý kiến sau:

- *Về thu ngân sách:* Để thu ngân sách đạt kế hoạch đề ra, Ban tán thành với các giải pháp mà UBND thị xã đưa ra trong báo cáo và dự thảo nghị quyết. Đề nghị UBND thị xã tập trung triển khai các giải pháp nhằm thu dứt điểm các khoản nợ từ năm 2022 chuyển sang, hạn chế phát sinh nợ mới; phân loại các khoản nợ thuế để thực hiện các biện pháp xử lý phù hợp duy trì tỷ lệ nợ đọng thuế về dưới mức cho phép của Bộ Tài chính; tăng cường thanh tra, kiểm tra chống thất thu thuế, trốn lậu thuế, xử lý nghiêm những trường hợp cố tình chây Ý và áp dụng biện pháp cưỡng chế theo quy định.

- *Về chi ngân sách:* Phương án phân bổ dự toán chi ngân sách cấp thị năm 2023 tuân thủ đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách thị xã năm 2024.

Dự toán chi ngân sách cho các đơn vị cấp thị và cho các lĩnh vực chi năm 2024 chủ yếu chỉ bổ sung tiền lương tăng thêm và các chế độ an sinh xã hội, cơ chế, nội dung hỗ trợ chuyên đề theo Nghị quyết HĐND thị xã. Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với phương án phân bổ của UBND thị xã. Đề nghị UBND thị xã soát xét lại các khoản nợ tạm ứng xây dựng cơ bản quá thời hạn, hết hiệu lực bảo lãnh để thu hồi, giải quyết dứt điểm theo kết luận của Kiểm toán nhà nước và kiến nghị của Kho bạc nhà nước thị xã. Tăng cường công tác quản lý, điều hành ngân sách bảo đảm chặt chẽ, linh hoạt và đúng quy định; nâng cao chất lượng lập, phê duyệt, phân bổ dự toán, hạn chế việc bổ sung nhiều lần trong năm, chỉ bổ sung trong những trường hợp đột xuất, thực sự cần thiết, bảo đảm đúng quy định, đúng nhiệm vụ, đúng đối tượng và công bằng, hợp lý.

III. VỀ ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NĂM 2023

1. Quản lý và sử dụng vốn đầu tư phát triển thuộc NSNN năm 2023

Năm 2023, mặc dù tiếp tục gặp nhiều khó khăn, thách thức do ảnh hưởng của tình hình bất ổn của thế giới, ảnh hưởng của thời tiết nhưng UBND thị xã đã tập trung, tranh thủ được nhiều nguồn vốn để bố trí đầu tư cho các công trình, dự án, nhất là các công trình trọng điểm xây dựng cơ sở hạ tầng giao thông, cơ sở vật chất trường học..., khối lượng thực hiện ước đạt 1.721 tỷ đồng, tăng 23% kế hoạch, bằng 93% so với cùng kỳ. Trong đó: Vốn từ nguồn ngân sách các cấp đầu tư là 492,3 tỷ đồng, tăng 56,3% so với cùng kỳ; vốn doanh nghiệp đầu tư đạt 951 tỷ đồng, bằng 75,3% so với cùng kỳ, vốn dân tự xây dựng ước đạt 278 tỷ đồng, bằng 98,5% so với cùng kỳ. Công tác quản lý và sử dụng vốn đầu tư XDCB cơ bản đảm bảo quy định của pháp luật.

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong công tác quản lý, điều hành đầu tư công vẫn còn một số khuyết điểm, hạn chế, Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất

nhiều lần, tiến độ chậm kéo dài (Kè chống sạt lở hai bờ khe Bình Lạng, đường Nguyễn Du, đường Cao Thắng); công tác chuẩn bị đầu tư còn bị động, mất nhiều thời gian; công tác bồi thường, GPMB còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, chậm thu hồi nợ tạm ứng trong đầu tư công cần có biện pháp quyết liệt để tháo gỡ.

2. Kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2024

Nguồn vốn thị xã bố trí trong năm 2024 dự kiến là 52 tỷ đồng, bằng 12,5% tổng chi ngân sách thị xã theo phân cấp, bằng 81% vốn bố trí năm 2023.

Ban cơ bản thống nhất các nguyên tắc bố trí đầu tư, phương án phân bổ và các giải pháp điều hành kế hoạch đầu tư công năm 2024 như trong báo cáo của UBND thị xã, dự thảo Nghị quyết về hạng mục bố trí vốn đầu tư phát triển năm 2024. Đề nghị UBND thị xã bám sát quy định, trình tự của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành để tổ chức thực hiện hoàn thành kế hoạch đề ra.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, trình HĐND thị xã xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thị ủy;
- TT HĐND, UBND, MTTQ thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- VP HĐND-UBND thị xã;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQ các phường, xã;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI



Đặng Minh Khang